



¿Cuál es el costo fiscal de eliminar los derechos de exportación al campo?

Julio Calzada y Guillermo Rossi

En el medio de debates políticos y económicos relativos a los derechos a las exportaciones que paga el campo decidimos formularnos las siguientes preguntas. ¿Cuál sería el costo fiscal de eliminar los derechos de exportación (DEX) a la producción de granos, aceites y subproductos? ¿Es posible dejar sin efecto estas retenciones? ¿Qué peso tienen esos DEX sobre la recaudación total de la República Argentina? ¿Qué peso tienen sobre el total de impuestos que cobra el Gobierno Nacional sin computar aportes y contribuciones a la seguridad social ni recursos aduaneros? ¿Qué significación tienen los DEX que paga el campo y la agroindustria respecto de la recaudación nacional de los dos principales impuestos: al Valor Agregado (IVA) y a las Ganancias? ¿Cuál es la significación y relevancia de los DEX que paga la soja, el maíz y el trigo?

Para lograr respuesta a estos interrogantes, procedimos a efectuar una serie de cálculos y estimaciones que se detallan más abajo. Las principales conclusiones que obtuvimos fueron las siguientes:

- Los DEX que tributan la producción de granos, aceites y subproductos (los cuales habrían ascendido en el año 2014 a 64.601 millones de pesos) equivalen al 5% del total de la recaudación nacional del año 2014, al 8,5% de la recaudación de impuestos nacionales, al 19,4% de la recaudación del Impuesto al Valor Agregado en dicho año y al 24,1% de los ingresos que se perciben por el Impuesto a las Ganancias.
- El rubro de mayor contribución dentro de los derechos de exportación que paga el campo, es el sojero. Incluimos aquí los DEX por las ventas externas de poroto de soja, harinas, pellets y aceite de soja. No se sumaron los DEX que pagan las exportaciones de biodiesel. Los DEX que tributa el complejo sojero habrían ascendido en el año 2014 a 53.006 millones de pesos. Esta cifra equivale al 4,1% del total de la recaudación nacional, al 7% de la recaudación de impuestos nacionales, al 16% de la recaudación del Impuesto al valor Agregado y al 19,8% de los ingresos que se perciben por el Impuesto a las Ganancias.
- El segundo rubro de mayor contribución dentro de los derechos de exportación que paga el campo, es el maíz. Los DEX que tributa el maíz habrían ascendido en el año 2014 a 7.640 millones de pesos. Esta cifra equivale al 0,6% del total de la recaudación nacional, al 1% de la recaudación de impuestos nacionales, al 2,3% de la recaudación del Impuesto al Valor Agregado y al 2,9% de los ingresos que se obtienen por el Impuesto a las Ganancias.
- El trigo habría aportado por DEX la ínfima suma de 556 millones de pesos. Esta cifra equivale a menos del 0,1% total de la recaudación nacional, al 0,1% de la recaudación de impuestos nacionales, al 0,2% de la recaudación del Impuesto al valor Agregado y del Impuesto a las Ganancias. Esta contribución tan escasa dispara la pregunta de porqué el trigo sigue teniendo derechos de exportación, a pesar de los sistemas implementados de devolución de retenciones. Evidentemente, existen otros factores que explican la decisión de continuar aplicando retenciones al trigo.



¿Cuál es el costo fiscal de eliminar Los derechos de exportación al campo? - 08 de Mayo de 2015

- En el año 2014 la recaudación total de Derechos de Exportación en la República Argentina ascendió a 84,088 millones de pesos. El campo y la agroindustria habrían contribuido con aproximadamente 64,400 millones de pesos, un 76,6% del total. Hay otros rubros que pagan derechos de exportación pero que no son productos que provengan del reino vegetal o la agroindustria. Es el caso de los productos minerales, los de las industrias químicas o petroleras, material de transporte, productos del reino animal, etc. Estos rubros aportarían el 23,4% restante de los DEX nacionales, es decir 19,687 millones de pesos. Como puede verse, su aporte es muy inferior al de los granos y la agroindustria argentina.

Cuadro N°1: Argentina. Declaraciones Juradas de venta al exterior de productos agrícolas (ROEs Verdes) autorizadas en el año 2014 por categoría de producto (medido en toneladas). Se detalla la Alícuota de Derecho de Exportación aplicable a cada categoría

Categoría N°	Rubro	Volumen de ROEs otorgados en toneladas	Alícuota Derechos de Exportación
1	Soja	7.814.596	35%
2	Subproductos de soja	25.602.566	32%
3	Aceite de soja	4.579.200	32%
4	Girasol	13.740	32%
5	Subproductos de girasol	327.085	30%
6	Aceite de girasol	327.732	30%
7	Maíz	23.119.763	20%
8	Trigo pan	1.109.810	23%
9	Subproductos de trigo	426.561	13%
10	Sorgo	1.436.633	20%
11	Cebada	3.231.316	20%
12	Maní	165.670	10%
13	Arroz	489.379	10%
14	Maíz pisingallo	210.263	5%
15	Porotos	285.262	5%
16	Otros	643.918	...
TOTAL		69.783.495	

Fuente: Unidad de Coordinación y Evaluación de Subsidios al Consumo Interno (UCESCI). Ministerio de Economía y Finanzas Públicas

A continuación explicaremos la metodología de cálculo utilizada, ante la falta de información estadística desagregada en este tema:

a) Se procedió en primer lugar a agrupar las autorizaciones de ROEs Verdes (Declaraciones Juradas de Venta al exterior de productos agrícolas) del año 2014 en 16 categorías diferentes. Ellas son: soja, subproductos de soja (harinas y pellets), aceite de soja, girasol, subproductos de girasol, aceite de girasol, maíz, trigo pan, subproductos de trigo, sorgo, cebada, maní, arroz, maíz pisingallo, porotos y otros. Los resultados obtenidos se detallan en el cuadro N°1.

b) En el citado cuadro N°1 se consignaron las alícuotas de Derechos de Exportación aplicables a cada categoría. En el análisis no se incluyó biodiesel ni otros productos que se exportan sin ROEs pero que pagan Derechos de Exportación como es el caso de las mezclas para alimentación animal.



¿Cuál es el costo fiscal de eliminar los derechos de exportación al campo? - 08 de Mayo de 2015

c) Como puede verse, la suma total de los ROEs verdes autorizados en el año 2014 asciende a 69,78 millones de toneladas, siendo las categorías más importantes las siguientes: 1°) Subproductos de soja (harinas y pellets) con 25,6 millones de toneladas, 2°) Maíz con 23,1 millones de toneladas, 3°) Poroto de soja con 7,8 millones de toneladas y en cuarto lugar Aceite de soja con 4,5 millones de toneladas.

d) Al tonelaje correspondiente a cada emisión de ROE Verde de los productos incluidos en las principales categorías se lo multiplicó por el precio FOB del día de la aprobación de la solicitud. Sobre dicho cálculo se aplicaron los derechos de exportación vigentes (DEX) y el resultado se convirtió a pesos al tipo de cambio de cada día (según la comunicación "A" 3.500 del BCRA). Para simplificar el análisis, la metodología de estimación no contempló el hecho de que el exportador tiene cinco días hábiles para abonar el 90% del DEX sobre el precio FOB oficial en las partidas a 180 y 365 días, algo que se vuelve relevante en ambientes de alta volatilidad y cambios bruscos del precio en poco tiempo.

Recordemos que el sistema funciona con tres alternativas:

d.1) Cuando no se pagan anticipadamente los derechos exportación, deben oficializarse las destinaciones de exportación ante la Aduana dentro de los 45 días desde la aprobación del ROE. d.2) En el caso de la soja y la mayoría de los productos, cuando se paga anticipadamente los DEX opera el denominado "ROE Verde 180 días". En este caso deben oficializarse las destinaciones de exportación ante la Aduana dentro de los 180 días desde la aprobación del ROE. El pago anticipado de los DEX debe realizarse a los 5 días hábiles de la aprobación del ROE.

d.3) En el caso del trigo y del maíz, cuando se paga anticipadamente los DEX, opera el denominado "ROE Verde 365 días". En este caso deben oficializarse las destinaciones de exportación ante la Aduana dentro de los 365 días desde la aprobación del ROE. El pago anticipado de los DEX debe realizarse a los 5 días hábiles de la aprobación del ROE.

e) Luego de haber obtenido los DEX por cada ROE se procedió a recategorizar en 11 rubros: Complejo Soja, Complejo Girasol, maíz, trigo y sus derivados, sorgo, cebada, maní, arroz, maíz pisingallo, porotos y otros. En esta última categoría (otros) se incluyeron emisiones de ROE Verde sobre 28 productos que para el total del año 2014 acumularon un volumen inferior a 100.000 toneladas cada uno. El aporte fiscal de estas ventas externas, cuyos permisos concedidos por UCESCI totalizaron 643.918 toneladas, se estimó en una suma equivalente a \$ 100 millones de pesos en concepto de DEX.

f) Es necesario tener en cuenta que las categorías de ROE Verde son más generales que las nomenclaturas FOB. Por ejemplo, para ROES de "subproductos de soja" se tomó el FOB de los pellets, que son el subproducto más exportado, pero hay otros (expellers, pellets de cáscara, lecitina, etc.) cuyo valor FOB difiere sustancialmente. Agradecemos tomar con precaución nuestras estimaciones y supuestos adoptados, pero estamos convencidos que se trata de una aproximación bastante ajustada a la realidad ante la falta de información estadística.



¿Cuál es el costo fiscal de eliminar Los derechos de exportación al campo? - 08 de Mayo de 2015

Cuadro N°2: Argentina. ROEs Verdes autorizados en el año 2014 por categoría de producto (medido en toneladas). Total Recaudación de DEX por categoría en millones de pesos				
Categoría	ROE otorgados (Tn)	Recaudación estimada por DEX (Mill de \$)	Part. de cada categoría en el total de DEX	ROE Verde incluidos/Observaciones
Complejo soja	37.996.361	53.006	63,0%	Soja, soja desactivada, soja orgánica, aceite de soja, subproductos de soja y subproductos de soja orgánica.
Complejo girasol	668.557	914	1,1%	Girasol, girasol orgánico, girasol de scascarado, aceite de girasol, aceite de girasol orgánico, subproductos de girasol, subproductos de girasol orgánico.
Maíz	23.119.763	7.640	9,1%	Maíz, maíz orgánico, maíz flint, maíz flint orgánico y maíz flint embolsado.
Trigo y sus derivados	1.536.371	556	0,7%	Trigo pan, trigo pan orgánico, subproductos de trigo y harina de trigo.
Sorgo	1.436.633	378	0,4%	Sorgo y sorgo orgánico.
Cebada	3.231.316	1.078	1,3%	Cebada, cebada orgánica y malta.
Maní	165.670	340	0,4%	Maní y maní confitería.
Arroz	489.379	215	0,3%	Arroz y arroz orgánico.
Maíz pisingallo	210.263	122	0,1%	Maíz pisingallo.
Porotos	285.262	53	0,1%	Porotos y porotos orgánicos.
Otro	643.918	100	0,1%	Incluye 28 productos (granos, aceites y subproductos) con emisiones inferiores a 100.000 tn durante todo el año 2015.
Total DEX granos, aceites y subproductos	69.783.495	64.401	76,6%	
Recaudación DEX Año 2014	...	84.088	100,0%	

Fuente: Estimación Bolsa de Comercio de Rosario en base a datos de UCESO y Ministerio de Economía y Finanzas Públicas

g) En el cuadro N°2 puede observarse que en el año 2014 la recaudación total de Derechos de Exportación en la República Argentina ascendió a 84.088 millones de pesos. El campo y la agroindustria habrían contribuido con aproximadamente 64.400 millones de pesos, un 76,6% del total. Es preciso destacar que hay otros rubros que pagan derechos de exportación pero que no son productos que provengan del reino vegetal o la agroindustria. Es el caso de los productos minerales, los de las industrias químicas o petroleras, material de transporte, productos del reino animal, etc. Estos rubros aportarían el 23,4% restante de los DEX nacionales, es decir 19.687 millones de pesos. Como puede verse, su aporte es muy inferior al de los granos y la agroindustria argentina.

Evaluando ahora cada categoría y comparando con el total de los DEX tributados en nuestro país podremos inferir que el complejo sojero es el mayor aportante de DEX con 53.006 millones de pesos en el año 2014, lo cual representa el 63% del total de derechos de exportación que se pagan en nuestro país. Aquí estamos computando las exportaciones de poroto de soja, harina y pellets de soja y aceite de soja. No están incluidas las exportaciones de biodiesel.

El segundo rubro en importancia es el maíz, quien aporta 7.640 millones de pesos en concepto de DEX, cifra equivalente al 9,1% del total de DEX que se tributan en Argentina. En tercer lugar se encuentra la cebada con una contribución de 1.078 millones de pesos en derechos de exportación, cerca del 1,3% del total nacional de DEX.

¿Cuál es el costo fiscal de eliminar Los derechos de exportación al campo? - 08 de Mayo de 2015

Resulta bajísima la contribución del trigo y sus derivados. Los DEX que se recaudaron por estos productos en el 2014 habría sido de 556 millones de pesos, apenas el 0,7% del total nacional de DEX.

Cuadro N°3: Argentina. Recaudación por impuesto, recursos de la seguridad social y aduanas. Año 2014. En miles de pesos		
CONCEPTO	TOTAL	%
TOTAL GENERAL	1.280.307.281	
IMPUESTOS	756.912.975	100,0%
IVA Bruto	336.225.830	
Pagos directos y retenciones - Impositivo	231.260.449	
Pagos directos y retenciones - Aduanero	104.965.382	
IVA Neto de Devoluciones	331.202.807	43,8%
Ganancias	267.075.100	35,3%
Débitos y Créditos Bancarios	76.739.818	10,1%
Combustibles líquidos y GNC	44.490.091	5,9%
Internos	22.419.787	3,0%
Adicional de emergencia sobre cigarrillos	2.013.272	0,3%
Bienes personales	14.355.634	1,9%
Ganancia mínima presunta	2.290.915	0,3%
Monotributo - Recursos Impositivos	4.259.289	0,6%
Resto (transferencia inmuebles, juegos de azar, cine, etc)	3.281.561	0,4%
Devoluciones, reintegros fiscales y reembolsos (-)	16.238.323	
SEGURIDAD SOCIAL	399.799.091	100,0%
Contribuciones	179.025.698	44,8%
Aportes	119.431.264	29,9%
Obras sociales	61.145.429	15,3%
Riesgos del trabajo	32.208.888	8,1%
Monotributo - Recursos de la Seguridad Social	7.750.512	1,9%
Seguro colectivo de vida	237.299	0,1%
Facilidades de Pago pendientes de distribución	1.339.767	
RECURSOS ADUANEROS	122.255.448	100%
Comercio Exterior	114.147.000	
Derechos a la Exportación	84.088.198	68,8%
Derechos a la Importación	29.482.273	24,1%
Estadística de Importación	576.176	0,5%
Factor de convergencia neto	354	0,0%
Tasas Aduaneras	40.117	0,0%
Ingresos brutos	7.614.647	6,2%
Resto	453.685	0,4%
RECURSOS TRIBUTARIOS (1)	1.169.682.716	

(1) Netos de Tasas aduaneras, Otras rec. Aduana, Obras soc., Ag. de ret. obras soc. e Imp. a los Sellos. Fuente: Administración Federal de Ingresos Públicos

h) Finalmente comparamos los DEX que paga el campo y la agroindustria con la recaudación del Gobierno Nacional en el año 2014. Conforme al cuadro N°3, el Gobierno Nacional recaudó 1.280.307 millones de pesos el año pasado. Esta recaudación esta compuesta por: a) Impuestos con un total de 756.912 millones de pesos, b) Aportes y contribuciones a la seguridad social donde se recaudó 399.799 millones de pesos y c) Recursos aduaneros con ingresos por 122.255 millones de pesos. Precisamente en esta categoría se encuentran los Derechos de Exportación que según AFIP contribuyeron a la recaudación total con 84.088 millones de pesos. Según nuestras estimaciones, la producción de granos, aceites, harinas y subproductos habría aportado 64.401 millones de pesos en el 2014 en concepto de Derechos de Exportación.

¿Cuál es el costo fiscal de eliminar Los derechos de exportación al campo? - 08 de Mayo de 2015

i) Finalmente formalizamos las preguntas: ¿Cuál sería el costo fiscal de eliminar los derechos de exportación a la producción de granos, aceites y subproductos? ¿Qué peso tienen esos DEX sobre la recaudación total de la República Argentina? ¿Qué peso tienen sobre el total de impuestos que cobra el Gobierno Nacional sin computar aportes y contribuciones a la seguridad social y recursos aduaneros? ¿Qué significación tienen los DEX que paga el campo y la agroindustria respecto de la recaudación nacional de los dos principales impuestos: el Impuesto al Valor Agregado (IVA) y el Impuesto a las Ganancias?

Cuadro N°4: Argentina. Comparación DEX pagados por la producción de granos, aceites y subproductos vs Recaudación Nacional 2014					
Categoría	Recaudación estimada de derechos de exportación (Mill de \$)	% de cada categoría en el total de la recaudación nacional (\$ 1.280.307 mill.)	% de cada categoría en el total de la recaudación de impuestos (\$ 756.912 mill.)	% de cada categoría en el total de IVA neto recaudado (\$ 331.202 mill.)	% de cada categoría en el total de impuesto a las ganancias (\$ 267.075 mill.)
Derechos de export.Complejo soja	53.006	4,1%	7,0%	16,0%	19,8%
DEX Complejo girasol	914	0,1%	0,1%	0,3%	0,3%
DEX Maíz	7.640	0,6%	1,0%	2,3%	2,9%
DEX Trigo y sus derivados	556	0,04%	0,1%	0,2%	0,2%
DEX Sorgo	378	0,0%	0,0%	0,1%	0,1%
DEX Cebada	1.078	0,1%	0,1%	0,3%	0,4%
DEX Maní	340	0,0%	0,0%	0,1%	0,1%
DEX Arroz	215	0,0%	0,0%	0,1%	0,1%
DEX Maíz pisingallo	122	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
DEX Porotos	53	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
DEX Otros	100	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Recaudación DEX granos, aceites y subproductos	64.401	5,0%	8,5%	19,4%	24,1%
Recaudación Total DEX Anual	84.088	6,6%	11,1%	25,4%	31,5%
Recaudación total Anual	1.280.307	100,0%			
Recaudación total Impuestos Anual	756.912		100,0%		
Recaudación total IVA Anual	331.202			100,0%	
Recaudación total Impuesto a las Ganancias Anual	267.075				100,0%

Fuente: Estimación Bolsa de Comercio de Rosario en base a datos de UCESCI y Ministerio de Economía y Finanzas Públicas

El cuadro N°4 nos entrega las siguientes respuestas:

i1) Los DEX que tributan la producción de granos, aceites y subproductos -los cuales habrían ascendido en el año 2014 a 64.601 millones de pesos- equivalen al 5% del total de la recaudación nacional, al 8,5% de la recaudación de impuestos nacionales, al 19,4% de la recaudación del Impuesto al valor Agregado y al 24,1% de los ingresos que se perciben por el Impuesto a las Ganancias.

i2) El rubro de mayor contribución dentro de los derechos de exportación que paga el campo, es el sojero. Como indicamos antes, incluimos aquí los DEX por ventas al exterior de poroto de soja, harinas y pellets y aceite de soja. Los DEX que tributa el complejo sojero habrían ascendido en el año 2014 a 53.006 millones de pesos. Esta cifra equivale al 4,1% del



¿Cuál es el costo fiscal de eliminar Los derechos de exportación al campo? - 08 de Mayo de 2015

total de la recaudación nacional, al 7% de la recaudación de impuestos nacionales, al 16% de la recaudación del Impuesto al Valor Agregado y al 19,8% de los ingresos que se perciben por el Impuesto a las Ganancias.

i3) El segundo rubro de mayor contribución dentro de los derechos de exportación que paga el campo, es el maíz. Los DEX que tributa el maíz habrían ascendido en el año 2014 a 7.640 millones de pesos. Esta cifra equivale al 0,6% del total de la recaudación nacional, al 1% de la recaudación de impuestos nacionales, al 2,3% de la recaudación del Impuesto al Valor Agregado y al 2,9% de los ingresos que se obtienen por el Impuesto a las Ganancias.

i4) El trigo aportó por DEX la ínfima suma de 556 millones de pesos. Esta cifra equivale a menos del 0,1% total de la recaudación nacional, al 0,1% de la recaudación de impuestos nacionales, al 0,2% de la recaudación del Impuesto al valor Agregado y del Impuesto a las Ganancias. Se trata de una contribución absolutamente irrelevante.

